



## SPOLOČNÉ ODPORÚČANIA PLATFORMY PRE ZELENÚ INFRAŠTRUKTÚRU

Zuzana Hudeková, Peter Mederly, Attila Tóth,  
Ľubica Midriaková Zaušková, Anna Dobrucká,  
Simeon Vaňo, Patrik Pachinger

Odborný garant Juraj Bebej

<b>Názov:</b>	Spoločné odporúčania platformy pre zelenú infraštruktúru
<b>Autorský kolektív:</b>	Ing. Zuzana Hudeková, PhD., prof. RNDr. Peter Mederly, PhD., doc. Ing. Attila Tóth, PhD., doc. Ing. Ľubica Midriaková Zaušková, PhD., Ing. Anna Dobrucká, PhD., MSc. Simeon Vaňo, PhD., Ing. Patrik Pachinger
<b>Odborný garant:</b>	doc. RNDr. Juraj Bebej, CSc.
<b>Foto na obálke:</b>	Copyright © doc. Ing. Ľubica Midriaková Zaušková, PhD. Prepojenie zelenej a modrej infraštruktúry v polyfunkčnej zóne (Belvéder – Banská Bystrica, 2019)
<b>Grafická úprava:</b>	Miloslav Hlaváček
<b>Jazyková úprava:</b>	Mgr. Martina Kubealaková, PhD.
<b>Vydavateľ:</b>	© Slovenská agentúra životného prostredia, Tajovského 24, 975 09 Banská Bystrica
<b>Vydanie:</b>	I.
<b>Rok vydania:</b>	2023
<b>Počet strán:</b>	11
<b>ISBN:</b>	ISBN 978-80-8213-151-5
<b>Upozornenie:</b>	Texty a fotografie v tejto publikácii sú chránené autorským právom.
<b>Odporúčaná citácia:</b>	HUDEKOVÁ, Z., MEDERLY, P., TÓTH, A. a kol., 2023. Spoločné odporúčania „Platformy pre zelenú infraštruktúru“, Banská Bystrica, 11 s.

Textovo-grafické spracovanie a tlač publikácie bolo realizované v rámci projektu Metodiky pre hodnotenie investičných rizík spojených s nepriaznivými dôsledkami zmeny klímy (ITMS 2014+: 310021BSY3), ktorý je financovaný z Operačného programu Kvalita životného prostredia.

# OBSAH

Úvod	4
Vlastné odporúčania	4
1. Zaviesť a harmonizovať základnú legislatívu a terminológiu v oblasti zelenej infraštruktúry ako hlavný predpoklad jej lepšieho uplatňovania v praxi	4
2. Rešpektovať komplexnosť a prierezovosť problematiky zelenej infraštruktúry formou integrovaného prístupu – dosiahnuť koordináciu činností rôznych aktérov na rôznych úrovniach jej uplatňovania (plánovanie – realizácia – starostlivosť)	5
3. Zabezpečiť aktuálne, využiteľné a štandardizované podklady a dostatočné a erudované odborné kapacity v plánovacom procese zelenej infraštruktúry	5
4. Zabezpečiť aktuálne a dostatočné podklady, odbornosť a kapacity počas realizácie a starostlivosti o prvky zelenej infraštruktúry	6
5. Navrhnuť a prijať regulatívy a merateľné ukazovatele v oblasti zelenej infraštruktúry, zabezpečiť ich uplatňovanie najmä v plánovaní, ale aj v hodnotení kvality/kvantity a starostlivosti o zelenú infraštruktúru	6
6. Navrhnuť vhodné postupy starostlivosti o zeleň s cieľom adaptovať mestá a obce na zmenu klímy a podporovať biodiverzitu, zaviesť ich a uplatňovať v praxi	7
7. Zjednodušiť administratívne procesy súvisiace so schvaľovaním a realizáciou projektov budovania prvkov zelenej infraštruktúry	7
8. Posilniť a zrýchliť proces pozemkových úprav v projektovej a realizačnej fáze ako dôležitého nástroja na podporu konceptu zelenej infraštruktúry v sídlach a ich zázemí	8
9. Usmerniť využívanie finančných zdrojov určených na podporu konceptu zelenej infraštruktúry na rôznych úrovniach	9
10. Podporiť a sústavne realizovať vzdelávanie a osvetu o problematike zelenej infraštruktúry na rôznych úrovniach	9
Záver	10



# ÚVOD

Zelená infraštruktúra (ďalej ako ZI) je „sieť prírodných a poloprírodných prvkov, predovšetkým plôch zelene a vodných ekosystémov, ktorá je vytváraná a spravovaná tak, aby poskytovala široký rozsah ekosystémových služieb, s osobitným zreteľom na zabezpečenie biologickej rozmanitosti, ekologickej stability a priaznivého životného prostredia a prepojenie urbanizovaného prostredia s okolitou krajinou“ (definícia podľa zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov). Dôležitosť ZI najmä v sídelnom prostredí pre zabezpečenie kvality životného prostredia je všeobecne uznávaná a podložená viacerými dokumentmi, stratégiami a metodikami. ZI v podobe „štúdie ZI“ alebo „krajinnárskej štúdie“ sa stane súčasťou územnoplánovacieho procesu a bude ako podklad uplatnená v procese plánovania, rozhodovania a starostlivosti o životné prostredie v zmysle udržateľného rozvoja územia.

Súčasnosť prináša nové výzvy, na ktoré je potrebné urgentne reagovať, hlavne na zmenu klímy a stratu biodiverzity. Jednou z aktuálnych úloh zaoberajúcou sa touto problematikou je aj projekt „Metodiky pre hodnotenie investičných rizík spojených s nepriaznivými dôsledkami zmeny klímy“, ktorý v súčasnosti rieši Slovenská agentúra životného prostredia (ďalej ako SAŽP). Súčasťou projektu je aj čiastková úloha „Metodické usmernenie na podporu zavádzania riešení zelenej infraštruktúry: analýza bariér, podpora implementácie dobrej praxe a odporúčania pre

verejné politiky“ (ďalej ako metodické usmernenie), riešená SAŽP v spolupráci s externými odborníkmi. Výsledky majú slúžiť najmä miestnym samosprávam pri rozsiahlom komplexe činností, súvisiacich s problematikou plánovania, realizácie, rozvoja a správy ZI. Metodické usmernenie vysvetľuje a hodnotí základné pojmy, dokumenty a kompetencie samosprávnych orgánov, kategorické a funkčné delenie ZI, dôležité podklady a postupy hodnotenia ZI na miestnej úrovni, stanovenie cieľov, indikátorov hodnotenia ZI a iné aspekty plánovania ZI. Hlavné výstupy sú dostupné na [odkaze](#).

„Metodické usmernenie na podporu zavádzania riešení ZI“ je úzko prepojené z ďalšími spracovanými metodikami a metodickými usmerneniami, osobitne napr. s Metodickým usmernením na vypracovanie Stratégie/Akčného plánu adaptácie na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy. Všetky spracované metodiky a metodické usmernenia sú dostupné na <https://metodiky.sazp.sk/>.

V rámci riešenia úlohy bol iniciovaný vznik tzv. „Platformy pre zelenú infraštruktúru“ – neformálnej spoločnej platformy zainteresovaných subjektov aktívnych v oblasti ZI, v rámci ktorej by sa riešila široká problematika ZI vrátane postupného odstraňovania identifikovaných bariér a pod. Jedným z výstupov iniciálnej fázy fungovania platformy sú aj predložené odporúčania určené najmä pre relevantné ministerstvá a orgány štátnej správy (ďalej ako ŠS), ako aj samosprávy, ktoré najčastejšie uvádzajú problematiku ZI do praxe.

## VLASTNÉ ODPORÚČANIA

Predložené spoločné odporúčania vychádzajú najmä z analýzy bariér a príležitostí, ktorá bola súčasťou riešenia metodického usmernenia, s využitím konzultačného procesu s odborníkmi a zástupcami ústredných orgánov ŠS

novovytvorenej platformy. Na posilnenie a lepšie uplatňovanie problematiky ZI na Slovensku je vhodné venovať sa riešeniu týchto odporúčaní:

### 1. Zaviesť a harmonizovať základnú legislatívu a terminológiu v oblasti zelenej infraštruktúry ako hlavný predpoklad jej lepšieho uplatňovania v praxi

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** V oblasti ZI sa používajú rôzne pojmy, často sa prekrývajú, nie sú jasne definované. Termín ZI je jednoznačne „technickým pojmom“, no vďaka rezortnej a nezosúladenej legislatíve je používaný rôznorodo a tento stav vedie k chaosu a nepochopeniu. Priamu a nepriamu súvislosť s problematikou majú viaceré zákony a procesy súvisiace najmä s plánovaním a rozhodovaním o využívaní územia.

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** Potrebné je spracovať prehľad terminológie a legislatívy v oblasti ZI, ktorý poukáže na rozpory a problémy, ale aj súvisiace príležitosti a prinesie návrhy na zlepšenie súčasného nevyhovujúceho stavu. Odstránenie existujúcich problémov a nové možnosti podpory ZI môžu priniesť napr. aktuálne pripravované zákony a procesy na úrovni Európskej únie (ďalej ako EÚ), najmä Nature Restoration Law a Urban Greening Plans. Na úrovni Slovenska ide najmä o novo definovaný a rozpracovaný proces územného plánovania či nedoriešený proces definovania a uko-

tvenia krajinného plánovania. Pri riešení tejto úlohy je možné oprieť sa aj o fungujúce procesy projektov pozemkových úprav a tvorby dokumentácií Územných systémov ekologickej stability (ďalej ako ÚSES). Tejto problematike je venovaná kapitola 2 metodického usmernenia.

**Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány a organizácie:**

**Ústredné orgány ŠS:** realizácia procesu (napr. dobré nastavenie procesov územného plánovania s definovaním úlohy ZI; ukotvenie krajinného plánovania v legislatíve). Kľúčová je úloha Úradu pre územné plánovanie a výstavbu SR a kompetentných ministerstiev (najmä Ministerstva životného prostredia SR, čiastočne Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR).

**Samospráva:** dôsledné uplatňovanie legislatívy a danej terminológie; začlenenie problematiky ZI a legislatívou stanovených noriem do strategického plánovania a rozhodovania.

## 2. Rešpektovať komplexnosť a prierezovosť problematiky ZI formou integrovaného prístupu – dosiahnuť koordináciu činností rôznych aktérov na rôznych úrovniach jej uplatňovania (plánovanie – realizácia – starostlivosť)

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** ZI je komplexný a prierezový koncept spájaný so sídelnou a voľnou krajinou, vyžadujúci integrovaný prístup k prírodným a krajinným štruktúram a ich zakomponovaniu do sídelnej štruktúry – a to na úrovni plánovania, realizácie a starostlivosti. V súčasnosti tomu tak nie je, realitou je nedostatočné zohľadňovanie súvislostí a prepojení medzi rozličnými oblasťami. Koncept multifunkčnosti ZI, teda schopnosti ZI napĺňať súčasne viaceré funkcie, je väčšinou chápaný len čiastočne z pohľadu jednotlivých odborných úrovní. Integrovaný prístup, ktorý by zohľadňoval rôznorodosť funkcií a úrovní, momentálne pri uplatňovaní ZI nie je bežný. Dôsledkom sú rôzne problémy a bariéry uvedené v rámci ostatných odporúčaní.

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** Pre lepšie pochopenie multifunkčnosti konceptu ZI je potrebné definovať a rešpektovať hlavné funkcie ZI a metodicky rozpracovať opatrenia na ich podporu. Okrem funkcií zameraných na zlepšenie obytného a pracovného prostredia obyvateľov miest a obcí (tradične uznávané funkcie zelene), je v súčasnosti potrebné klásť veľký dôraz aj na význam ZI ako súčasť opatrení na podporu biodiverzity (zachovanie, resp. zvýšenie ekologickej kvali-

ty a stability krajiny), adaptačných a mitigačných opatrení (zmiernenie ohrozenia súvisiacich so zmenou klímy), ale aj iných dôležitých funkcií a služieb (environmentálnych a ekologických, sociálnych a zdravotných, estetických a kultúrno-historických či produkčných – ekonomických). Zároveň je potrebné zabezpečiť koordináciu činností na rôznych úrovniach (národnej, regionálnej, miestnej, ako aj horizontálne v rámci sektorov) a rôznymi subjektmi (štátne, verejné, občianske a súkromné), k čomu je užitočné spracovať prehľad zainteresovaných strán (aktérov) a ich úloh pri plánovaní, realizácii a starostlivosti o ZI vrátane návrhu vzájomnej spolupráce a koordinácie týchto činností. Tejto problematike je venovaná kapitola 3 metodického usmernenia.

**Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány a organizácie:**

*Ústredné orgány ŠS:* podpora procesu – organizačné a finančné zabezpečenie metodických úloh a analýzy potrieb koordinácie procesov.

*Samospráva:* realizácia procesu – prenos výsledkov do praktickej činnosti pri plánovaní, realizácii a starostlivosti o ZI.

## 3. Zabezpečiť aktuálne, využiteľné a štandardizované podklady a dostatočné a erudované odborné kapacity v plánovacom procese zelenej infraštruktúry

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** V súčasnosti je zrejmy nedostatok odborných kapacít a znalostí v celom procese plánovania, tvorby a povoľovania ZI. Rovnako sú realitou aj nedostatočné a neaktuálne územno-plánovacie, iné odborné a rezortné podklady, dokumenty a koncepcie na riešenie problematiky ZI. Absentujú aj podklady o prírodných javoch a procesoch (napr. nedostatočné údaje o klimatických scenároch, odtokových pomeroch, náchylnosti na prírodné procesy atď.). Navyše, v rôznych druhoch podkladov na rôznych úrovniach existujú rozpory, čo je prekážkou pre záväznosť navrhovaných opatrení a riešení. Je to dôsledok nedostatočnej odbornosti zadávateľov, nedostatku dostupných informácií a podkladov, ako aj financií vyčlenených na celý proces.

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** Pre zlepšenie situácie je potrebné spracovať prehľad relevantných podkladov a požadovaných odborností pre plánovací proces ZI; definovať základné kroky plánovania, dokumenty ZI s ich štruktúrou a odborným obsahom a rovnako tak odborné kapacity. Dokumenty ZI je potrebné chápať ako súčasť strategického plánovania a tvorby krajiny – prepájajú zastavané územie sídiel s príhlou krajinou, pričom budú následne súčasťou rozvojových

dokumentov regiónov a najmä miest/obcí (predovšetkým územnoplánovacej dokumentácie). Do týchto dokumentov je potrebné problematiku ZI vrátane štandardov (indikátorov) ZI zapracovať. Z hľadiska skvalitnenia a zjednotenia podkladov pre plánovací proces je príležitosťou zjednocovanie a digitalizácia relevantných informácií, podkladov, dokumentov. Na posilnenie a lepšiu dostupnosť odborných kapacít pre samosprávy sú okrem odbornej prípravy a certifikácie štátnymi orgánmi vhodné aj vzájomné výmeny skúseností a inovácií, ako aj konzultačné a poradenské aktivity s účasťou profesijných združení a organizácií. Tejto problematike je venovaná kapitola 4.2 metodického usmernenia.

**Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány a organizácie:**

*Ústredné orgány ŠS:* podpora procesu – odborné, organizačné a finančné zabezpečenie tvorby informačných systémov (Urbion, Envirogeoportál a i.); príprava a evidencia odborných kapacít (odborná spôsobilosť).

*Samospráva:* podpora a realizácia procesu – budovanie odborných kapacít na úrovni samosprávy – odborná príprava a vzdelávanie, spolupráca s odborníkmi pri obstarávaní dokumentov ZI.

## 4. Zabezpečiť aktuálne a dostatočné podklady, odbornosť a kapacity počas realizácie a starostlivosti o prvky zelenej infraštruktúry

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** Podobne ako v procese prípravy (projektovania) prvkov ZI, nedostatok odborných kapacít a znalostí je zrejmý aj v procese realizácie a starostlivosti o prvky ZI v mestách a obciach Slovenska. Chýba jednotný informačný systém a databáza údajov o ZI – na evidenciu a správu ZI sú využívané rôzne grafické a databázové systémy, čo vedie k roztrieštenosti, nekompletnosti údajov a sťažuje to najmä odbornú starostlivosť. Väčšina obcí informačné systémy na báze geografických informačných systémov ani nepoužíva – pracuje s parciálnymi údajmi v analógovej forme. Zároveň väčšina menších samospráv (a časť orgánov ŠS) nezamestnáva odborníkov na problematiku ZI a ani s nimi nespupracuje, otázna je preto aj kvalita údržby a starostlivosti o prvky ZI. Súvisí to s finančnými možnosťami ŠS a najmä samosprávy, ako aj s personálnym obsadením úradov.

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** Problematika súvisí s predchádzajúcim odporúčaním – základom pre vhodnú realizáciu prvkov ZI je kvalitná projektová príprava a odbornosť realizačných firiem. Okrem

zabezpečenia realizácie je prioritou aj následná odborná starostlivosť o prvky ZI vrátane monitorovania stavu, získavania, mapovania a evidovania potrebných údajov. Príležitosťou je zjednocovanie a digitalizácia informácií o ZI (v dostatočnej podrobnosti a primeranej grafickej mierke), relevantných podkladov a dokumentov. Samosprávy by mali rozšíriť spoluprácu o ďalších odborníkov a špecialistov z daných oblastí. Tejto problematike je venovaná kapitola 4.3 metodického usmernenia.

**Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány a organizácie:**

*Ústredné orgány ŠS:* podpora procesu – napr. odborná pomoc pri tvorbe informačných systémov samospráv; príprava a evidencia odborných kapacít (odborná spôsobilosť).

*Samospráva:* podpora a realizácia procesu – získavanie informácií a budovanie informačného systému na úrovni samosprávy, spolupráca s odborníkmi pri realizácii projektov ZI a starostlivosti o prvky ZI.

## 5. Navrhnuť a prijať regulatívy a merateľné ukazovatele v oblasti zelenej infraštruktúry, zabezpečiť ich uplatňovanie najmä v plánovaní, ale aj v hodnotení kvality/kvantity a starostlivosti o zelenú infraštruktúru

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** V súčasnosti chýbajú komplexnejšie regulatívy pre zabezpečenie požadovanej kvantity a kvality ZI – typická je absencia merateľných a kontrolovateľných ukazovateľov (indikátorov) ZI. Vyvoláva to napr. rozpory medzi dlhodobými cieľmi a prínosmi ZI (ak nie sú kvantifikované) a krátkodobými záujmami v území. Rôzne záujmy vyvolávajú konflikty v rozhodovaní, pričom časté je uprednostňovanie súkromných záujmov pred verejnosprospešnými funkciami ZI. Okrem toho, nedostatočná je integrácia otázok sociálnej spravodlivosti v plánovaní (napr. dostupnosť zelene pre všetky skupiny obyvateľov).

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** Opatrenie súvisí s riešením predchádzajúcich výziev – komplexnosťou a prierezovosťou problematiky ZI, najmä však s otázkou dostatku relevantných, aktuálnych informácií a podkladov o kvalite a kvantite ZI v procese plánovania, ako aj stanovovania vhodných cieľov. Indikátory ZI sú dôležitým predpokladom pre kvalifikované plánovanie a starostlivosť o prvky ZI. Rozlišovať je vhodné hlavné indikátory (ciele môžu byť stanovené na národnej úrovni, časť z nich má dokonca medzinárodné súvislosti), všeobecné indikátory súvisiace s manažmentom a starostlivosťou a doplnkové indikátory (ciele môžu byť stanovené

špecificky pre miestne podmienky danej samosprávy). Merateľné ukazovatele sú vhodným doplnkom pre stanovené regulatívy starostlivosti o existujúce a navrhované prvky ZI a sú súčasťou strategického plánovania a tvorby krajiny. Tejto problematike je venovaná kapitola 5 metodického usmernenia.

**Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány:**

*Ústredné orgány ŠS:* podpora procesu – metodické zabezpečenie a koordinácia procesu stanovenia a hodnotenia indikátorov (najmä na národnej a medzinárodnej úrovni). ZI je medzirezortná problematika, čo znamená, že aj tvorba a koordinácia metodických pokynov vrátane indikátorov by mala byť riešená za pomoci na to určenej medzirezortnej inštitúcie.

*Samospráva:* realizácia procesu – stanovenie indikátorov v procese plánovania, uplatňovanie pri realizácii a starostlivosti o systém ZI, monitorovanie a kontrola plnenia cieľov. Samospráva pripravuje Zadanie pre riešenie šedej ZI, resp. dokumentov ZI. Zadanie môže pripraviť vlastnými kapacitami alebo využiť konzultácie a poradenstvo odborníkov či odborných organizácií. V zadaní je potrebné určiť i požadovanú cieľovú kvalitu územia.

## 6. Navrhnuť vhodné postupy starostlivosti o zeleň s cieľom adaptovať mestá a obce na zmenu klímy a podporovať biodiverzitu, zaviesť ich a uplatňovať v praxi

### **Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):**

V mnohých mestách a obciach Slovenska je realitou nedostatočná, resp. nevhodná starostlivosť a ochrana o dreviny a zeleň všeobecne. Je to najmä dôsledok ne-odbornosti, nedostatočnej kapacity a koordinácie pri starostlivosti o ZI. Dôsledkom je poškodzovanie a oslabovanie prvkov ZI, znižovanie kvality, odolnosti a atraktívnosti životného prostredia, ako aj zvyšujúce sa riziká funkčnosti a manažmentu ZI. K týmto rizikám patria očakávané a už sa prejavujúce dôsledky zmeny klímy, rozšírenie nových škodcov, ochorení, nástup a rozširovanie invázných druhov. Okrem toho, v súvislosti s podporou biodiverzity v sídelnom prostredí a krajine sa prejavuje nedostatočné zavádzanie princípov prírody blízkej údržby zelene, v mestách a obciach naopak prevažujú konvenčné prístupy k manažmentu ZI. V mnohých prípadoch ide okrem nedostatku odbornosti, finančných a ľudských kapacít najmä o neochotu meniť zaužívanú prax.

### **Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):**

K zmene zaužívanej praxe v starostlivosti o ZI v mestách a obciach je potrebné najmä odstránenie hlavných bariér – zjednodušenie administratívnych procesov, posilnenie odborných kapacít samosprávy, zvýšenie objemu financií vyčlenených na starostlivosť o životné prostredie a osobitnej ZI. Okrem toho je potrebné posilniť vzdeláva-

nie zamestnancov samospráv, najmä pracovníkov správy zelene, realizovať osvetu medzi občanmi. Tieto riešenia súvisia s viacerými ďalšími odporúčaniami. Zavedenie tzv. „prírody blízkej“ starostlivosti o ZI vyžaduje okrem už uvedených opatrení na úrovni samospráv aj súčinnosť ŠS, a to najmä úpravou legislatívy, technických noriem a štandardov. V oblasti legislatívy ide napr. o zavedenie účinnejšej ochrany drevín (ochranné pásma), povinnosti tzv. viazanej živnosti pri údržbe ZI (zmena voľnej živnosti, osobitne pri starostlivosti o dreviny), zmenu pri chemickom odstraňovaní invázných druhov drevín. Dôležitá je aj metodická podpora samospráv v oblasti starostlivosti o ZI formou vhodných štandardov, metodických usmernení a školení odbornými organizáciami. V rámci údržby (manažmentu krajiny) je potrebné rešpektovať autormi navrhnuté funkčné i kompozičné riešenie a dodržať cieľovú kvalitu územia.

### **Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány:**

*Ústredné orgány ŠS:* nastavenie a podpora procesu – úprava legislatívy a noriem, odborná a metodická pomoc, finančná podpora.

*Samospráva:* realizácia procesu – zmena priorít, dôraz na prírodu blízku údržbu ZI, zvyšovanie odbornosti, posilnenie financovania ZI.

## 7. Zjednodušiť administratívne procesy súvisiace so schvaľovaním a realizáciou projektov budovania prvkov zelenej infraštruktúry

### **Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):**

Obdobne ako pri stavebných konaniach, aj v oblasti projektovania a realizácie ZI sú realitou komplikované a zdĺhavé administratívne procesy. Prejavujú sa nielen v dlhom trvaní povoľovacích konaní, ale aj v chybách v rozhodnutiach, ktoré sú opäť dôsledkom nedostatku odbornosti na rôznych stupňoch daného procesu. Výsledkom môže byť neskorá realizácia potrebných opatrení ZI, nedostatočná nadväznosť na strategické dokumenty samosprávy a nezohľadňovanie reálnych priorít životného prostredia v území.

### **Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):**

Pre zlepšenie situácie je vhodné posúdiť súčasné rozhodovacie postupy pri schvaľovaní a realizácii prvkov ZI. Keďže sa ZI dá rozdeliť na viaceré kategórie (pozri tab. 1 Kategorizácia ZI v sídlach a ich krajinom zázemí v metodickom usmernení), je potrebné stanoviť pre každú kategóriu jasný povoľovací rámec/postup, pričom ich zosúladienie a zjednodušenie by malo byť prioritou. Osobitne sa to týka aj plôch zelenej a modrej infraštruktúry v sídle, kde je potrebné upraviť a zjednodušiť procesy pri vytváraní plôch/prvkov udržateľného hospodárenia

so zrážkovými vodami v sídlach. Problematika si vyžaduje tiež špecifické metodické usmernenia, a to vzhľadom na jej multifukčnosť a verejno-prospešný charakter. Pre realizátorov procesu tvorby ZI, pre samosprávy a realizačné firmy, je potrebné k aktuálnym témam realizovať vzdelávanie a osvetu (pozri odporúčanie č. 10).

### **Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány:**

*Ústredné orgány ŠS:* zabezpečenie procesu – medirezortná spolupráca na tvorbe procesu povoľovania stavieb a pri budovaní ZI, návrh administratívnych postupov schvaľovania a realizovania prvkov ZI, vychádzajúc z novej stavebnej legislatívy, akceptovanie odborných a metodických usmernení, príprava školenia cez systém celoživotného vzdelávania, ako i vzdelávanie prostredníctvom študijných programov.

*Samospráva:* realizácia procesu – zvyšovanie odbornosti pracovníkov samosprávy, účinná kontrola procesu prostredníctvom odborne spôsobilých osôb (zamestnanci samospráv či externí špecialisti), požiadavka projektovania autorizovanými a odborne spôsobilými osobami, usmerňovanie realizačných firiem.



## 8. Posilniť a zrýchliť proces pozemkových úprav v projektovej a realizačnej fáze ako dôležitého nástroja na podporu konceptu zelenej infraštruktúry v sídlach a ich zázemí

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** Dlhodobým problémom realizácie akejkoľvek rozvojovej a stavebnej činnosti v podmienkach samospráv aj súkromného sektora na Slovensku sú nedoriešené a komplikované vlastnícke a užívateľské vzťahy k pozemkom, a to najmä v extraviláne. Realitou je rozdrobenosť pozemkov s množstvom neznámych vlastníkov, ich nevhodná priestorová štruktúra (malé a úzke), často s nezabezpečeným prístupom, v mnohých prípadoch aj so stavbami s nevysporiadanými vlastníckymi vzťahmi. Tieto skutočnosti sa odrážajú aj v problémoch s užívaním pozemkov vrátane možnosti realizácie prvkov ZI. Je to dôsledkom historického vývoja pozemkového práva a nerešpektovania vlastníckych vzťahov v období socializmu. Proces tzv. komplexných pozemkových úprav (ďalej ako PÚ), ktorý sa realizuje na Slovensku už 30 rokov, je pomalý a pokrýva v súčasnosti len cca 20 % obcí. Navyše, mnohé už zrealizované komplexné PÚ nevyužili v dostatočnej miere svoj potenciál na revitalizáciu krajiny a podporu prvkov ZI. Pritom práve PÚ sú dôležitým podporným procesom na posilnenie ZI, najmä v kontaktnej zóne medzi obcou a voľnou krajinou, ako aj v poľnohospodárskej krajine.

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** PÚ sú dôležitým nástrojom spoločnosti nielen na riešenie vlastníckych vzťahov k pozemkom, ale aj na environmentálne vhodné, výhľadové, priestorové usporiadanie pozemkov s dôrazom na ekologické funkcie, kvalitu a stabilitu krajiny.

Prvky ZI vo voľnej krajine a v kontakte so zastavaným územím (biocentrá, biokoridory a interakčné prvky) sú dôležitou súčasťou existujúcich a budúcich pozemkov a mali by nadväzovať na prvky ZI v zastavanom území miest a obcí. Takáto prepojená sieť prvkov ZI podporuje multifunkčnosť a ekologickú stabilitu, preto sú PÚ nástrojom na riešenie „rekonštrukcie, renaturalizácie a revitalizácie krajiny“. Pre lepšie plnenie daných úloh procesu PÚ je potrebné podstatne zvýšiť objem finančných prostriedkov na spracovanie projektov PÚ (nielen z prostriedkov fondov EÚ, ale aj zo štátneho rozpočtu) a najmä na realizáciu navrhovaných prvkov tzv. „spoločných zariadení a opatrení“, ktoré zahŕňajú aj ekostabilizačné, protierózne a vodohospodárske prvky v krajine, nadväzujúce aj na prvky ZI v sídlach. V súčinnosti relevantných ústredných orgánov ŠS a odborných organizácií je vhodné spracovať aj prehľad postupov začlenenia projektov PÚ do plánovania a realizácie ZI a poskytnúť samosprávam metodickú podporu.

### Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány:

**Ústredné orgány ŠS:** financovanie procesu spracovania projektov PÚ a realizácie navrhovaných opatrení, metodická podpora samosprávam pri projektovaní a realizácii nadväzujúcich prvkov ZI, podpora interdisciplinárneho riešenia PÚ.

**Samospráva:** koordinácia plánovacích procesov, súčinnosť pri realizácii prvkov ZI, vzdelávanie a zvyšovanie odborných kapacít.

## 9. Usmerniť využívanie finančných zdrojov určených na podporu konceptu zelenej infraštruktúry na rôznych úrovniach

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** Jedným z najdôležitejších problémov súvisiacich s presadzovaním a realizáciou ZI v samosprávach na Slovensku je nedostatok financií vyčlenených na podporu ZI, ako aj externých zdrojov financovania. Hoci existujú viaceré finančné mechanizmy spojené so ZI, zdroje sú väčšinou malé a roztrieštené, neumožňujú pravidelné väčšie investície. Táto skutočnosť v prípade štátu (a čiastočne aj samospráv) je dôsledkom nepochopenia reálneho významu ZI ako komplexného a multifunkčného nástroja na zlepšenie životného prostredia obyvateľov miest a obcí. Prejavuje sa to nepostačujúcim rozsahom investícií do budovania prvkov ZI, ich údržby a plánovania. Dôsledkom je nedostatočné plnenie funkcií ZI v území a mnohé súvisiace problémy kvality sídelného prostredia (znečistenie ovzdušia, hlučnosť a prašnosť, klimatické extrémny – horúčavy a sucho, problémy s privalovými zrážkami a pod.).

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** Na úrovni ŠS je vhodné v súčinnosti viacerých rezortov spracovať prehľad možností financovania ZI z rôznych dostupných zdrojov (EÚ, národné zdroje a iné finančné mechanizmy), najmä vzhľadom na programové obdobie rokov 2021 – 2027. Vhodné je vyhodnotiť súvislosť a nadväznosť na strategické dokumenty a ciele SR v období do r. 2030 (najmä Program Slovensko a jeho finančné plány). Zároveň

je vhodné uvažovať o združení prostriedkov na podporu kvality životného prostredia a oblasti ZI do jedného implementačného orgánu, prípadne navrhnuť nové finančné nástroje. Potrebné je zvýšiť aj možnosti účasti samospráv na čerpaní finančných prostriedkov v oblasti ZI, a to vo všetkých fázach (strategické dokumenty, projektová príprava, realizácia a starostlivosť). Na úrovni samospráv je vhodné klásť väčší dôraz na význam ZI pre súčasnú kvalitu prostredia v meste/obci a ich rozvoj – a to zvýšením finančných prostriedkov vyčlenených pre túto oblasť, zlepšením odbornosti a navýšením kapacít samosprávy na prípravu a realizáciu projektov ZI, ako aj integráciou prvkov ZI do iných projektov a oblastí (napr. pri rekonštrukcii ciest a inej technickej infraštruktúry).

### Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány:

**Ústredné orgány ŠS:** vyhodnotenie a prípadná úprava existujúcich finančných zdrojov (v spolupráci relevantných sektorov), návrh nových finančných mechanizmov na podporu ZI, zjednodušenie a zosúladenie administratívnych procesov, metodická pomoc pre samosprávy.

**Samospráva: realizácia procesu** – posilnenie odborných a administratívnych kapacít pre prípravu a realizáciu projektov ZI. Úprava rozpočtov – pochopenie významu problematiky ZI pre rozvoj mesta, vyčlenenie vyššieho podielu finančných prostriedkov v rozpočte na oblasť ZI.



Tab. 1 Zdroje financovania zelenej infraštruktúry

<b>PROGRAM SLOVENSKO 2021 – 2027: 12,8 MLD EUR</b>	
<b>Zelené opatrenia: Cieľ politiky 2 – Zelenšia Európa:</b>	<b>4,2 MLD EUR</b>
Opatrenie 2.4.1 Vodozádržné opatrenia na adaptáciu na zmenu klímy v sídlach a krajine a/alebo ochranu pred povodňami	
DOV (Dopytovo orientovaná výzva):	62,7 mil. EUR
IÚI (Integrovaná územná investícia):	62,7 mil. EUR
Opatrenie 2.7.3 Podpora biologickej a krajinskej diverzity a kvality ekosystémových služieb prostredníctvom udržiavania a budovania zelenej a modrej infraštruktúry a prevencie a manažmentu invázičných nepôvodných druhov	
DOV:	7,5 mil. EUR
IÚI:	11,2 mil. EUR
Opatrenie 2.7.4 Podpora budovania prvkov zelenej a modrej infraštruktúry v obciach a mestách	
IÚI:	78,1mil. EUR

## 10. Podporiť a sústavne realizovať vzdelávanie a osvetu o problematike zelenej infraštruktúry na rôznych úrovniach

**Zdôvodnenie (existujúce problémy a bariéry):** Problematika ZI nie je doposiaľ na Slovensku chápaná a presadzovaná ako jedna z priorit ďalšieho rozvoja miest a obcí z niekoľkých dôvodov. V prvom rade ide o nedostatočnú znalosť a povedomie o význame problematiky ZI – platí to od obecných a mestských samospráv až po ústredné štátne orgány. Nedocenená je sociálno-ekonomická funkcia zelene – jej príspevok k lepšiemu životu obyvateľov, k atraktivite sídiel a tým aj k zvyšovaniu ekonomického potenciálu. Nedocenený je význam ZI v oblasti kultúrnej a historickej krajiny napriek tomu, že ZI je súčasťou historických štruktúr a genius loci územia. ZI je nedostatočne chápaná aj ako významný faktor ochrany a podpory biodiverzity v sídlach a ich zázemí. Dôsledkom je malý dôraz kladený na problematiku ZI nielen pri plánovaní rozvoja väčšiny miest a obcí, ale aj v reálnom manažmente a správe území vrátane rozpočtových položiek a financovania konkrétnych opatrení.

**Odporúčania (súvisiace príležitosti a riešenia):** Pre zlepšenie tejto situácie, najmä pre zvýšenie znalostí a povedomia o význame ZI a budovanie potrebných kapacít potrebných k dlhodobej tvorbe a manažmentu ZI, sú potrebné systematické opatrenia. Opatrenia zahŕňajú

jú vzdelávanie a osvetu rôznych zainteresovaných skupín – najmä pracovníkov samosprávy, ich odborných, administratívnych a realizačných zložiek, ale aj zástupcov odborných orgánov a organizácií, projektových a realizačných firiem, pracovníkov organizácií zabezpečujúcich starostlivosť o ZI, mimovládnych organizácií a aktívnych skupín obyvateľov. Dôležitá je aj angažovanosť miestnych a regionálnych lídrov, čo je príležitosťou pre vzdelávanie a osvetu verejnosti. Vzdelávacie programy a projekty môžu fungovať pod záštitou organizácií ŠS, ale aj samosprávy, prípadne mimovládnych organizácií.

### Úlohy a kompetencie pre relevantné orgány:

**Ústredné orgány ŠS:** Podpora procesu – realizácia rôznych vzdelávacích programov a kurzov prostredníctvom odborných organizácií. Podpora fungovania Platformy pre ZI a jej aktívnej účasti. Spolufinancovanie vzdelávania a osvetu o problematike ZI.

**Samospráva:** Zvyšovanie kompetencií pracovníkov (účasť na vzdelávacích programoch a kurzoch). Príprava a realizácia vzdelávania ostatných zainteresovaných skupín. Spolufinancovanie procesu vzdelávania. Osveta medzi obyvateľmi mesta/obce.

## ZÁVER

„Platforma pre zelenú infraštruktúru“ predkladá 10 odporúčaní, ktoré sú komplexným zhodnotením problematických oblastí a riešení pre posilnenie a lepšie uplatňovanie problematiky ZI na Slovensku. Táto potreba vychádza z globálnych výziev, ktoré vyžadujú okamžitú reakciu – naša spoločnosť čelí rýchlo sa meniacim klimatickým pomerom, pokračujúcej strate biologickej diverzity a množstvu iných environmentálnych aj spoločenských problémov.

Polyfunkčný, medzidisciplinárny a medzirezortný charakter ZI prispieva k riešeniam stupňujúcich sa problémov. ZI je neoddeliteľnou súčasťou sídelnej štruktúry a udržateľného plánovania sídiel. ZI zohráva nenahradiiteľnú úlohu pri vytváraní a zachovaní kvalitného životného prostredia, stability ekosystémov a biodiverzity, ako aj z pohľadu adaptácie sídiel na nežiaduce dôsledky zmeny klímy. ZI zároveň ponúka z koncepčného a strategického hľadiska spoločné fórum pre odbornú diskusiu a spoluprácu, ktorá je potrebná pre udržateľný rozvoj sídiel,

ochranu a tvorbu krajiny. Ochrana, obnova, plánovanie, tvorba a údržba ZI predstavujú systém opatrení, ktoré je potrebné riešiť odborne, systematicky, v súlade s legislatívou a ktoré vyžadujú finančné prostriedky. Výsledkom takýchto opatrení bude vyššia kvalita a odolnosť prostredia, ako aj spokojnosť obyvateľov.

Predstavené odporúčania sú komplexné a venujú sa predovšetkým legislatívnej, terminologickej, rezortnej, procesnej, plánovacej, realizačnej aj manažmentovej rovine, ako aj problémom spojeným s personálnymi kapacitami, finančnými možnosťami, vzdelávaním a osvetou. Odporúčania boli zostavené na základe analýz bariér a príležitostí v oblasti ZI, metodického usmernenia, ako aj na základe konzultačného procesu s odborníkmi a zástupcami ústredných orgánov ŠS novovytvorenej platformy. Odporúčania „Platformy pre zelenú infraštruktúru“ sú určené najmä pre relevantné ministerstvá a orgány ŠS, samosprávy a širšiu odbornú obec, ktorá sa problematikou ZI zaoberá v praxi.



ISBN 978-80-8213-151-5

Aktivita je realizovaná v rámci projektu  
*Metodiky pre hodnotenie investičných rizík spojených s nepriaznivými dôsledkami zmeny klímy (ITMS 2014+: 310021BSY3).*  
Projekt je financovaný z Operačného programu Kvalita životného prostredia.